



МІНІСТЭРСТВА ПРАЦЫ І САЦЫЯЛЬНАЙ АБАРОНЫ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ  
ДЭПАРТАМЕНТ ДЗЯРЖАЎНАЙ  
ІНСПЕКЦЫІ ПРАЦЫ  
ГРОДЗЕНСКАЕ  
АБЛАСНОЕ ўПРАЎЛЕННЕ

вул. Урублеўскага, 1/1, 230009, г. Гродна  
тэл. 8 0152 43 83 41, факс 8 0152 48 02 27  
e-mail: grodinsptr@mail.grodno.by

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ИНСПЕКЦИИ ТРУДА  
ГРОДНЕНСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Врублевского, 1/1, 230009, г. Гродно  
тел. 8 0152 43 83 41, факс 8 0152 48 02 27  
e-mail: grodinsptr@mail.grodno.by

12.02.2020 № 03-08/401

На № ..... ад .....

Гродненский областной  
исполнительный комитет  
Председателю  
Кравцову В.В.  
ул. Ожешко, 3,  
230000, г. Гродно

О состоянии законодательства о  
труде, своевременности выплаты  
заработной платы в организациях  
Гродненской области в 2019 году

Гродненским областным управлением Департамента государственной инспекции труда в 2019 году проведено 54 проверки соблюдения законодательства о труде, из них выборочных - 50, внеплановых - 4, в числе которых: 3 - по обращениям граждан, 1 проверка по поручению органа уголовного преследования. Государственные инспектора (юристы) приняли участие в 6 проверках, проводимых другими контролирующими органами в качестве специалистов, по которым составлено 6 актов по устранению 79 нарушений законодательства о труде.

По результатам проверок соблюдения законодательства о труде составлено 54 акта (100 %) о 1138 нарушениях, выдано 54 требования (100%) для устранения 569 нарушений, устранено - 569. Среднее количество нарушений законодательства о труде, приходящееся на один акт и одно предписание, составило соответственно 21 и 10,5 пунктов. По требованию государственных инспекторов труда за допущенные нарушения нанимателями к дисциплинарной ответственности привлечено 79 должностных лиц.

Областным управлением также предпринимались меры по пресечению выявленных нарушений и предупредительно-профилактические меры по их недопущению.

В целях предупредительно-профилактических мер по недопущению нарушений законодательства о труде проведено 56 обследований по заявлению субъектов хозяйствования. По результатам обследований

субъектов хозяйствования выдано 56 рекомендаций к устранению 1218 нарушений законодательства о труде.

Выявленные нарушения преимущественно касаются оплаты труда, в том числе своевременности выплаты заработной платы, трудовых и социальных отпусков, трудовых договоров и контрактов, трудовых книжек, рабочего времени, содержания гражданско-правовых договоров с гражданином на выполнение различных видов работ, привлечения к дисциплинарной ответственности.

Больше всего нарушений законодательства о труде от общего количества выявлено в организациях сельского хозяйства коммунальной формы собственности – 303 нарушения.

По фактам нарушений законодательства о труде всего вынесено 429 постановлений по делу об административном правонарушении, в том числе 239 к должностным лицам на сумму 24,3775 тыс. рублей и к 190 юридическим лицам на сумму 50,1252 тыс. рублей.

*В пределах предоставленных полномочий областным управлением осуществлен надзор за соблюдением законодательства о своевременной выплате заработной платы организациями области во исполнение требований Указа Президента Республики Беларусь от 30.08.1996 №344 «О своевременной выплате заработной платы, пенсий, стипендий и пособий», а также субъектами хозяйствования Закона Республики Беларусь от 17.07.2002 «Об установлении и порядке повышения минимальной заработной платы», предпринимались меры по пресечению выявленных нарушений и предупредительно-профилактические меры по их недопущению.*

В ходе надзора установлено, что отдельными организациями нарушаются сроки выплаты заработной платы, причитающихся сумм при увольнении (производятся выплаты не в день увольнения), среднего заработка за время трудового отпуска (позднее чем за два дня до начала отпуска).

По информации Национального статистического комитета Республики Беларусь допустили просроченную задолженность по заработной плате на 01.01.2019 года 1 организация, 01.02.2019 года 3 организации, на 01.03.2019 года 5 организаций, на 01.04.2019 года 1 организация, на 01.05.2019 года 2 организации, на 01.06.2019 года 1 организация, на 01.07.2019 года 1 организация, на 01.08.2019 года 6 организаций, на 01.09.2019 года 1 организация, на 01.10.2019 года 3 организации, на 01.11.2019 года 2 организации, на 01.12.2019 года 4 организации.

Всего в 2019 году из Национального статистического комитета Республики Беларусь поступили сообщения о 30 случаях просроченной

задолженности, в 2018 году сообщено о 31 таком случае. Снижение случаев просроченной задолженности составило 3,22%.

За 12 месяцев 2019 года вопрос соблюдения требований Указа Президента Республики Беларусь от 30.08.1996 №344 «О своевременной выплате заработной платы, пенсий, стипендий и пособий» изучался 291 раз (в 2018 году – 402, -27%), из них в 53 случаях (+2650%) - в ходе проведения выборочных проверок организаций в соответствии с координационными планами контрольной (надзорной) деятельности по Гродненской области, внеплановых проверок по обращениям граждан, по достоверной информации государственных органов и в 238 - (-30%) - при проведении обследований и изучении документов, представленных другими органами, а также нанимателями по запросам управления.

В числе 291 организации 179 имели 207 фактов нарушения сроков выплаты заработной платы, среднего заработка за время трудового отпуска и окончательного расчета.

В 2019 году из общего количества раз изучения вопроса своевременности выплаты заработной платы, среднего заработка за время трудового отпуска и окончательного расчета (291) нарушения установлены в 207 случаях или 71%, в 2018 году такое соотношение составило 85%.

В разрезе территориальной расположенности организаций, 207 нарушений срока выплаты заработной платы распределились согласно таблице 1 следующим образом:

Таблица 1

№ п.п	Город, районы	Количество нарушений сроков выплаты заработной платы (ст.ст.73,77,176 ТК) в 2019 году	Количество случаев задолженности по заработной плате на 1 число месяца в 2019 году	Всего за 2019 год	Всего за 2018 год	Увеличение/уменьшение в процентах по сравнению с 2018 годом
1	Лидский	41	20	61	42	+45%
2	Гродно	28	19	47	87	+85%
3	Слонимский	18	2	20	24	+20%
4	Гродненский	13		13	13	0%
5	Дятловский	10	1	11	11	0%

6	Сморгонский	9	1	10	30	+300%
7	Волковысский	7	2	9	5	+55%
8	Новогрудский	8		8	8	0%
9	Ивьевский	3	2	5	12	-240%
10	Щучинский	3	1	4	10	-250%
11	Островецкий	2	1	3	20	-667%
12	Ошмянский	3		3	4	-33%
13	Вороновский	3		3	2	+33%
14	Кореличский	3		3	8	-267%
15	Зельвенский	3		3	1	+300%
16	Мостовский	2		2	7	+350%
17	Свислочский	1		1	7	-700%
18	Минск	1		1	-	-
19	Берестовицкий	-	-	-	3	-300%
	<b>ИТОГО</b>	<b>158</b>	<b>49</b>	<b>207</b>	<b>294</b>	

Наибольшее количество нарушений сроков выплаты заработной платы допустили организации Лидского района – 61, города Гродно – 47, Слонимского – 20, Гродненского – 13, Дятловского – 11, Сморгонского – 10, Волковысского – 9, Новогрудского – 8, Ивьевского – 5, Щучинского – 4, Островецкого, Ошмянского, Вороновского, Кореличского и Зельвенского - по 3, Мостовского – 2, Свислочского – 1.

В общем, по сравнению с 2018 годом количество нарушений сроков выплаты заработной платы в 2019 году уменьшилось на 30 %.

Наибольший рост нарушений по сравнению с 2018 годом установлен в Мостовском районе (+350%), наибольшее снижение в Свислочском районе (-700%).

В целом по области произошло снижение количества нарушений сроков выплаты заработной платы по сравнению с 2018 годом на 30%.

Нарушения своевременности выплаты заработной платы разделены в разрезе отраслевой принадлежности организаций согласно таблице 2 следующим образом:

Таблица 2

Отраслевая принадлежность организаций	Количество нарушений сроков выплаты заработной платы (ст.73,77,176 ТК РБ) в 2019 году	Количество случаев задолженности на 1 число месяца в 2019 году	Всего нарушений за 2019 год	Всего нарушений за 2018 год	Увеличение/уменьшение в процентах по сравнению
					с

					2018 годе. м
Субъекты малого предпринимательства	82	38	120	149	-24%
Иная подчиненность	41	4	45	37	-18%
Строительство	11	6	17	45	-164%
АПК	16		16	32	-200%
Коммунальная собственность	8	1	9	31	-344%
<b>ИТОГО:</b>	<b>158</b>	<b>49</b>	<b>207</b>	<b>294</b>	<b>-30%</b>

Из 207 фактов нарушения сроков выплаты заработной платы, среднего заработка за время трудового отпуска и окончательного расчета, наибольшее число нарушений пришлось на субъекты малого предпринимательства – 58%, на «втором» месте организации иной подчиненности – 22%, далее организации строительной отрасли – 8%, **иной подчиненности – 8%**, коммунальной собственности – 4%.

Анализ показал неоднократность нарушений сроков выплаты заработной платы 18 организациями в 6 районах области, в том числе: города Гродно – 6 организаций, Лидского – 5, Слонимского – 4, Волковысского – 1, Зельвенского - 1, Сморгонского -1.

Таблица 3

Город, районы	Кратность нарушений	Наименование Организаций
1.город Гродно	9 раз	ООО "Белдревмебель"
	2 раза	ООО "АгроБест"
	2 раза	ООО "Агроусадьба "Новоселки"
	2 раза	ООО "Терразит Плюс"
	2 раза	ООО "Трифт"
	2 раза	ЧСУП "Лидер Дорс"
2.Лидский	3 раза	ИООО "АРВИБЕЛАГРО"
	3 раза	СООО "Энарг"
	2 раза	ООО "Лидское мороженое"
	2 раза	УТПП "РивиераГрупп"
	2 раза	ЧСУП "Вертикаль - 21 век"
3. Слонимский	2 раза	ОАО "Строительное управление №187"
	2 раза	ООО "Слонимская фабрика мягкой мебели"
	2 раза	ООО "Управляющая компания холдинга "Зодчий"

	2 раза	ЧСУП "СантэлМонтаж"
4. Волковысский		
	3 раза	ООО "ФСМстил"
5. Зельвенский		
	2 раза	ООО "Белсетистрой"
6. Сморгонский		
	2 раза	СООО "МНК Констракшн"
<b>ИТОГО:</b>	<b>46 нарушения</b>	<b>18 организаций</b>

В числе 18 организаций повторность нарушений сроков выплаты заработной платы имели 45 организаций малого предпринимательства и 1 коммунальной формы собственности.

Нарушения сроков выплаты заработной платы и причитающихся сумм при увольнении явились основанием для письменного обращения 135 работников (+14% по сравнению с 2018 годом), из них 88 (65%, по сравнению с 2018 годом меньше на 6%) – от работников организаций без ведомственной подчиненности (частного бизнеса).

За нарушение сроков выплаты заработной платы, причитающихся сумм при увольнении и среднего заработка за время трудового отпуска, в 2019 году привлечено к административной ответственности в виде штрафа 167 должностных лиц (-22% по сравнению с 2018 годом) на общую сумму 20,5535 тыс. рублей (-10%) и 172 юридических лица (-20%) на сумму 43,733 тыс. рублей (-23%).

Внесено 2 предложения на рассмотрение нанимателей о досрочном расторжении контрактов с руководителями за нарушение без уважительных причин порядка и сроков выплаты заработной платы.

Областным управлением в ходе осуществления надзора за соблюдением нанимателями выплаты заработной платы в размере не ниже минимально установленного в Республике Беларусь, в названном периоде проведено 56 проверок, в ходе которых изучались данные вопросы. Установлено 20 организаций, допустивших нарушение статьи 59 ТК и Закона Республики Беларусь «Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы»: УСП «Вердомичи» Свислочский район; ООО «ФСМстил» г. Волковыск; ОАО «Волковысский машиностроительный завод»; ОАО Лидаагропромаш»; ОАО «Лидская обувная фабрика»; ОАО «УКХ «Лидсельмаш»; КСУП «ЁдкиАгро» Лидский район; РСУП «Совхоз «Лидский»; ОАО «СМТ № 19 г. Лида; ДСУП «Лидская «ДСПМК-72»; КСУП «Дотишки» Вороновский р-н; КСУП «Экспериментальная база «Октябрь» Вороновский р-н; ОАО «Щорсы» Новогрудский район; ДСУП «Сморгонская МПМК-165»; ОАО «Торфобрик. завод «Ошмянский»; Филиал ДЭУ-57 РУП «Гродноавтодор» г. Ошмяны; УП «Цветлит» ОО «Белорусское общество глухих» г. Гродно;

ОАО «Гроднопромтехника» г. Гродно, Филиал «Скидельский» Гродненский район; Филиал «Желудокский агрокомплекс» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский».

По результатам проверок за 2019 год составлено 20 актов, выдано 8 требований (предписаний). Из них в 12 организациях, нарушения устранены добровольно.

В ходе изучения информации, поступивших из государственных органов, организаций, допустивших нарушение законодательства о минимальной заработной плате в 2019 году установлено 5 организаций (Белстат– 3, ФСЗН– 2), допустивших нарушение законодательства о минимальной заработной плате: КСУП «БердовкаАгро» Лидский район; ГУ «Вороновский районный физкультурно-спортивный клуб»; КСУП «Мижевичи» Слонимский район; ГУО «Оздоровительный лагерь «Зорька» Юбилейная» г. Гродно; Филиал «Скидельская птицефабрика».

В 2019 году проведено 84 обследования, в результате которых установлено 6 организаций, допустивших нарушение законодательства о минимальной заработной плате.

В ходе изучения письменных обращений граждан в 2019 году установлены 3 организации, допустившие нарушение законодательства о минимальной заработной плате: ОАО «Щучинская птицефабрика» Щучинский район; УЗ «Сморгонская ЦРБ» г. Сморгонь; КСУП «Ошмянский рассвет» Ошмянский район.

К административной ответственности в виде штрафа за нарушение законодательства о минимальной заработной плате в 2019 году привлечено 30 должностных лиц на общую сумму 1 530,0 руб.

В указанном периоде до размера минимальной заработной платы гражданам доплачено 105 058,05 руб.

*При проверке трудовых договоров и контрактов установлено 109 нарушений:*

1) в трудовых договорах не содержатся условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) в нарушение ч.7 ст. 19 ТК (ГЛХУ «Ивьевский лесхоз» в трудовых договорах и контрактах всех работников прописан размер месячной тарифной ставки, в том числе, и в трудовых договорах работников, оплата которых осуществляется на основании часовой тарифной ставки);

2) в нарушение статьи 11, пункта 4 части второй статьи 19, статья 53 ТК трудовые договора, заключенные с работниками, не содержат основные права и обязанности работника и нанимателя (ОАО «Радиотехника» г. Ошмяны, ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский» Ошмянского района);

- 3) в нарушение пункта 5 части второй статьи 19 ТК срочные трудовые договоры, заключенные с работниками, не содержат сведений о сроке его заключения (ДСУП «Сморгонская МПМК – 165», г. Сморгонь);
- 4) установлены нарушения порядка заключения трудовых договоров с работниками, выразившиеся в не оформлении трудовых договоров в письменной форме, чем нарушены требования статьи 18 ТК (КПУП «Новогрудская сельхозтехника» г. Новогрудок);
- 5) трудовые договора (контракты) не соответствуют Примерной форме часть 2 статьи 18 ТК (Филиал «Агрокомплекс «Шиловичи» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский», ГП «Гроднооблсельстрой», ОАО «Волковыское ремонтно – строительное предприятия №1», Филиал Гродненское монтажное управление ОАО «Промтехмонтаж»);
- 6) в трудовых договорах работников не определены дни выплаты заработной платы, указана ссылка на коллективный договор в нарушение ч. 1 ст. 73 ТК (Филиал «Автобусный парк №4 г.Волковыск» ОАО «Гроднооблавтотранс»);
- 7) в трудовых договорах работников не определен режим труда и отдыха в нарушение п. 6 ч. 2 ст. 19 ТК (Филиал «Автобусный парк №4 г.Волковыск» ОАО «Гроднооблавтотранс»);
- 8) при заключении трудового договора с инвалидом 3 группы в качестве уборщика производственного помещения 2 разряда, нанимателем не потребована, работником не предоставлена (инвалидность подтверждается удостоверением) индивидуальная программа реабилитации инвалида в нарушение п.5 ч.1 ст.26 ТК (Филиал «Автобусный парк №4 г.Волковыск» ОАО «Гроднооблавтотранс»);

*В том числе нарушения по контрактам:*

- 1) в отдельных контрактах, заключенных с работниками отсутствуют обязательные условия контракта – дополнительная мера стимулирования труда в виде предоставления работнику дополнительного поощрительного отпуска с сохранением заработной платы до пяти календарных дней, повышение тарифной ставки (не более чем на 50 процентов, если больший размер не предусмотрен законодательством), чем нарушены требования подпункта 2.5 пункта 2 Декрета Президента Республики Беларусь №29 от 26.07.1999 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» и подпункта 10.8 пункта 10 Положения о порядке и условиях заключения контрактов нанимателей с работниками, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.09.1999 г. №1476 (ОАО «Радиотехника» г. Ошмяны, ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский» Ошмянский район, КУП «Сморгонский литейно-механический завод» г. Сморгонь ОАО «Дворецкий льнозавод» (Дятловский район), СПК «Свитязянка-2003» (Кореличский район) и ОАО «Щорсы» (Новогрудский район);



- 2) не содержатся условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) в нарушение ст. 19 ТК (ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский» (Ошмянского района), (в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника), не указана квалификация (разряды) – РСУП «Совхоз «Лидский» (Лидский р-н), КСУП «Ёдки-Агро» (Лидский р-н), КСУП «Дотишки» (Вороновский р-н) и др.;
- 3) отдельные контракты, заключенные с работниками ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский» (Ошмянского района), КУП «Сморгонский литейно-механический завод» г. Сморгонь не содержат дополнительные основания их досрочного расторжения по инициативе нанимателя за нарушение работником возложенных на него трудовых обязанностей;
- 4) в ОАО «Щорсы» (Новогрудский район) и КСУП «Войневичи» (Дятловский район), ГЛХУ «Ивьевский лесхоз», не вручались уведомления работникам о намерении продолжить либо прекратить трудовые отношения, чем нарушены требования абзаца 2 и 3 подпункта 10.6 пункта 10 Положения о порядке и условиях заключения контрактов нанимателей с работниками, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.09.1999 г. №1476;
- 5) трудовые контракты работников ОАО «Слонимский ремонтный завод» г. Слоним не содержат размер компенсации за досрочное расторжение контракта с работниками из-за невыполнения или ненадлежащего выполнения его условий по вине нанимателя, в размере не менее трех среднемесячных заработных плат, чем нарушены требования абзаца 1 подпункта 10.9 пункта 10 Положения о порядке и условиях заключения контрактов нанимателей с работниками, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.09.1999 №1476;
- 6) в нарушение п. 3.37 коллективного договора ГЛХУ «Ивьевский лесхоз» в контрактах работников указано, что средний заработок за время трудового отпуска выплачивается не позднее, чем за один день до начала отпуска, тогда как коллективным договором предусмотрена выплата среднего заработка не позднее, чем за два дня до начала отпуска;
- 7) в контрактах работников не определены дни выплаты заработной платы, указана ссылка на коллективный договор в нарушение ч. 1 ст. 73 ТК (ОАО «Волковысский машиностроительный завод» г. Волковыск);
- 8) в контрактах работников не определен режим труда и отдыха в нарушение п. 6 ч. 2 ст. 19 ТК (ОАО «Волковысский машиностроительный завод» г. Волковыск).

*По вопросам, касающимся ведения трудовых книжек установлено 74 нарушения:*

1) не заведены книги учёта трудовых книжек и вкладышей к ним установленной формы в ОАО «Лидская обувная фабрика», чем нарушена ч. 3 п. 79 Инструкции о порядке ведения трудовых книжек, утв. постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 16.06.2014 г. № 40 (ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский» г. Ошмяны, ОАО «Сморгонский агрегатный завод» г. Сморгонь);

2) в нарушение ч. 5 п. 79 Инструкции о порядке ведения трудовых книжек не выдавались расписки о приеме трудовой книжки в дочернем строительном унитарном предприятии «Сморгонская МПМК-165» г. Сморгонь;

3) не направляется заказное письмо с уведомлением о вручении, о необходимости явиться за получением трудовой книжки, если работник отсутствовал на работе в день увольнения в нарушение п. 74 Инструкции о порядке ведения трудовых книжек в филиале «Скидельская птицефабрика» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский»;

*По вопросам в части соблюдения рабочего времени и времени отдыха установлено 92 нарушения:*

1) не обеспечено предоставление некоторым работникам еженедельного непрерывного отдыха (части 1, 8 статьи 136 ТК) (Филиал «Скидельская птицефабрика» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский» (водители автомобиля, трактористы-машинисты сельскохозяйственного производства);

2) не произведена оплата за работу в сверхурочное время кочегарам котельной, сторожам в нарушение статьи 69 ТК (ОАО «Гродномонтажавтоматика»);

3) работники привлекаются к работам в выходные дни более 12 раз, тогда как согласно законодательству о труде допускается использование для работы не более 12 выходных дней в год каждого работника в нарушение части 1 ст.144 ТК (ОАО «Радиотехника» г. Ошмяны, ОАО «Сморгонский агрегатный завод» г. Сморгонь, ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский» Ошмянского района, КУП «Сморгонский литейно-механический завод»);

4) нарушено требование части первой ст.122 ТК о соблюдении в отношении работников предельного количества сверхурочных работ в календарном году (не более 180 часов) (ОАО «Сморгонский агрегатный завод» г. Сморгонь, ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский» Ошмянского района);

5) при введенном для водителей автомобиля суммированном учете рабочего времени ежедневная продолжительность рабочего времени водителей превысила 10 часов в нарушение п. 14 Положения о рабочем времени и времени отдыха водителей автомобильного транспорта, утвержденного

постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 25 ноября 2010 г. № 82 (ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский»);

6) в рабочее время водителей автомобилей не включается подготовительно-заключительное время для выполнения работ перед началом и после окончания работы (смены) (получение, оформление, сдача транспортных и проездных документов, оборудования, денежных средств, осмотр, проверка технического, санитарного состояния и комплектности, заправка автомобиля и др.), время проведения пред-рейсового медицинского обследования в нарушение абз. 2,3 п. 9 Положения о рабочем времени и времени отдыха для водителей автомобилей, утвержденное постановлением Министерства транспорта и коммуникации Республики Беларусь от 25.11.2010 №82) (ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский», ОАО «Радиотехника» г. Ошмяны);

7) в нарушение требований законодательства ст. 112 ТК норма продолжительности рабочего времени в неделю отдельных категорий работников превышает 40 часов (КУП «Сморгонской литейно-механический завод», г. Сморгонь);

8) продолжительность работы в рабочий день, непосредственно предшествующий государственному празднику или праздничному дню, для некоторых работников, не сокращается на один час в нарушение части 1 ст. 116 ТК (КУП «Сморгонский литейно-механический завод», г. Сморгонь);

9) в нарушение части 1 статьи 122 ТК сверхурочные работы превышают для некоторых работников 10 часов в рабочую неделю (КУП «Сморгонский литейно-механический завод», г. Сморгонь);

10) в ГЛХУ «Ивьевский лесхоз» не ведётся точный учет сверхурочных работ, выполненных работниками, которым установлен суммированный учет рабочего времени с продолжительностью учетного периода – календарный месяц, что является нарушением ч. 4 ст. 122 ТК. В нарушение ч. 1 ст. 122 ТК ч. 1 ст. 122 ТК сверхурочные работы для некоторых работников превышают 10 часов в рабочую неделю и 180 часов в год; сумма часов рабочего времени по графику работ (сменности) за учетный период превышает нормы часов за этот период, т.е. наниматель изначально планирует в графиках сверхурочную работу, что является нарушением ч. 3 ст. 126 ТК;

11) в нарушение ст. 123 ТК в некоторых графиках работ не определено время начала и окончания рабочего дня, а указана продолжительность рабочего дня; отдельные графики работ не утверждены нанимателем и не согласованы с профсоюзом; установленный режим рабочего времени не доводится до ведома работников, работающих согласно графиков работ не

- позднее одного месяца до введения его в действие (ГЛХУ «Ивьевский лесхоз»);
- 12) работники привлекаются к работе в выходные дни более 12 выходных дней в год, что является нарушением ст. 144 ТК; не предоставляются выходные дни не позднее, чем за шесть рабочих дней подряд, чем нарушены ст. 136, 137 ТК (ГЛХУ «Ивьевский лесхоз»);
- 13) в коллективном договоре, в правилах внутреннего трудового распорядка нанимателем не установлен порядок и место приема пищи работниками, где по условиям производства им перерыв установить нельзя, что является нарушением ч.3 ст.134 ТК (ГЛХУ «Ивьевский лесхоз»);
- 14) графики работы не содержат времени начала рабочего дня, времени перерыва в нарушение ст.123 ТК (Филиал «Агрокомплекс «Шиловичи» ОАО Агрокомбинат «Скидельский», ОАО «Волковысское ремонтно – строительное предприятия №1», ОАО «Гродноагроспецавтотранс»);
- 15) работа более 6 дней подряд без выходных в нарушение ч.8 ст.136 ТК (филиал Агрокомплекс «Шиловичи» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский», ГП «Гроднооблсельстрой», ОАО «Гродноагроспецавтотранс»; Филиал Гродненское монтажное управление ОАО «Промтехмонтаж»);
- 16) привлечение к сверхурочной работе более 180 часов в течение года в нарушение части 1 статьи 122 ТК (Филиал «Агрокомплекс «Шиловичи» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский», ОАО «Гродноагроспецавтотранс»);
- 17) привлечение к работе в выходные дни без согласия работника в нарушение части 1 статьи 142 ТК (Филиал «Агрокомплекс «Шиловичи» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский», ГП «Гроднооблсельстрой», ОАО «Волковысское ремонтно – строительное предприятие №1»);
- 18) не производится доплата работникам за сверхурочную работу в нарушение ч. 1 ст.69 ТК (ОАО «Волковысский машиностроительный завод» г. Волковыск);
- 19) работникам не компенсируется работа в выходной день в нарушение частей 1, 3 ст. 69 ТК (ОАО «Волковысский машиностроительный завод» г. Волковыск);
- 20) не производится доплата сторожам за выполненную сверхурочную работу в нарушение статьи 69 ТК (Филиал «Автобусный парк №4 г.Волковыск» открытого акционерного общества «Гроднооблавтотранс»);
- 21) в ПВТР не определен режим рабочего времени в нарушение ч.2 ст.123, ч.1 ст.124, п.1 ч.1 ст. 194 ТК водителям и кондукторам филиала АП №4 г. Волковыск, контролерам пассажирского транспорта, водителям и кондукторам ПУ «Мосты», кассирам билетным автомобильной станции г. Мосты, водителям ПУ «Свислочь». Не определено чередование по сменам сторожей филиала «АП №4 г. Волковыск», ПУ «Свислочь», ПУ «Мосты»; кассиров билетных АВ г. Волковыск;

22) допускается привлечение работников к работам в выходные дни более 12 раз в году, в нарушение ч. 1 ст.144 ТК (Филиал «Автобусный парк №4 г.Волковыск» открытого акционерного общества «Гроднооблавтотранс»);

*При осуществлении надзора в части вопросов, касающихся трудовых и социальных отпусков установлено следующее:*

- 1) в отдельных организациях работникам компенсация за неиспользованный отпуск при увольнении исчислена и выплачена в меньшем размере в нарушение ст.177, 179 ТК (ОАО «Сморгонский агрегатный завод» г. Сморгонь, ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский» Ошмянского района, ДСУП «Сморгонская межхозяйственная передвижная механизированная колонна – 165», КУП «Сморгонский литейно-механический завод», г. Сморгонь, ОАО «Гродномонтажавтоматика», ОАО «Гроднопромтехника»);
- 2) нанимателями нарушается требование о запрете отзыва из трудового отпуска лиц, имеющих право на дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (ст.170 ТК) (ОАО «Радиотехника», г. Ошмяны, КУП «Сморгонский литейно-механический завод», г. Сморгонь);
- 3) имеет место не уведомление о времени начала трудового отпуска не позднее чем за 15 календарных дней, ст. 169 (КУП «Сморгонский литейно – механический завод» (г. Сморгонь), ОАО «Радиотехника» г. Ошмяны, ДСУП «Сморгонская МПМК-165» г. Сморгонь);
- 4) осуществляется отзыв из трудового отпуска без согласия работника в нарушение статьи 170 ТК (ДСУП «Сморгонская межхозяйственная передвижная механизированная колонна – 165», КУП «Сморгонский литейно-механический завод»);
- 5) нарушается требование о предоставлении трудовых отпусков ежегодно (в течение рабочего года) ч.2 ст.153, часть 1 статьи 170 ТК (ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский»; Филиал «Агрокомплекс «Шиловичи» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский», ГП «Гроднооблсельстрой», ОАО «Гродненский завод торгового машиностроения», ОАО «Волковыское ремонтно – строительное предприятия №1», ОАО «Гродноагроспецавтотранс»);

Следует отметить, что в ГЛХУ «Ивьевский лесхоз» Лидского района при выборочной проверке выявлено -50 различных нарушений в части трудовых отпусков, а именно: письменное не уведомление работников, которым трудовой отпуск предоставляется индивидуально, о времени начала трудового отпуска не позднее, чем за 15 календарных дней, что является нарушением ст. 169 ТК; в нарушение ч. 2 ст. 153, ч. 1 ст. 170 ТК допускаются случаи предоставления трудовых отпусков работникам за второй и последующие рабочие годы за пределами их рабочего года; имеют место случаи несоблюдения графика трудовых отпусков, чем

нарушена ст. 167 ТК; в нарушение ч. 5 ст. 174 ТК допускаются случаи отзыва из трудового отпуска работников, имеющих право на дополнительные отпуска за работу с вредными опасными условиями труда.

*Нарушения по трудовой дисциплине и дисциплинарной ответственности - 4 :*

- 1) установлены нарушения порядка привлечения к дисциплинарной ответственности работников, выразившиеся в привлечении к ответственности без истребования объяснения по фактам допущенных нарушений трудовой дисциплины, чем нарушены требования части 1 статьи 199 ТК (ОАО «Ремонтно-строительное предприятие-12» (г.п. Кореличи) и КПУП «Новогрудская сельхозтехника» г. Новогрудок;
- 2) до применения дисциплинарного взыскания у работника не истребуют письменное объяснение в нарушение ст.199 ТК (ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский»), при увольнении работников за прогул без уважительных причин (пункт 5 статьи 42 ТК), приказы об увольнении не направляются работникам для ознакомления в пятидневный срок (Филиал «Скидельская птицефабрика» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский», ОАО «Торфобрикетный завод «Ошмянский»).

*Нанимателями допускаются и иные нарушения законодательства о труде:*

- 1) допускаются изменение существенных условий труда без согласия работника в нарушение ч.4. ст.32 ТК (ГП «Гроднооблсельстрой»);
- 2) нарушается порядок удержания из заработной платы, предусмотренный частью 2 и 3 статьи 408 ТК (ОАО «Гродненский завод торгового машиностроения», ОАО «Гродненский завод торгового машиностроения», ОАО «Гродноагроспецавтотранс»);
- 3) при приёме на работу инвалида 3 группы не потребована индивидуальная программа реабилитации инвалида (статья 26 ТК, подпункт 2.1.6 пункта 2.1 Правил внутреннего трудового распорядка для работников ОАО «Агрокомбинат «Скидельский», Филиал «Скидельская птицефабрика» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский»);

*Исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 06.07.2005 №314 при заключении гражданско-правовых договоров подряда, заключенных с гражданами на выполнение работ (оказание услуг), проверено в 54 организациях. Установлено 69 нарушений вышеназванного Указа в 18 организациях.*

За данные нарушения привлечены к административной ответственности по статье 9.25 КоАП - 18 юридических лиц на сумму в размере 6,3922 тыс. рублей, в том числе взыскано 17 штрафов на сумму 6,1372 тыс. рублей.

Так, в заключенных с физическими лицами гражданско-правовых договорах, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг, отсутствуют обязательные условия, установленные подп.1.1, 1.3, 1.4 п.1 Указа №314.

При проведении проверки в СПК «Свитязянка-2003» Кореличский район, ОАО «Щорсы» Новогрудский район, ООО «Управляющая компания холдинга «Зодчий» г. Слоним, КСУП «Имени Суворова» Слонимский район установлено, что договора подряда, заключаемые с гражданами, не содержат порядка расчета сторон по гражданско-правовым договорам; основания досрочного расторжения гражданско-правового договора; ответственности за неисполнение заказчиком обязательств по оплате выполненной работы, оказанной услуги либо созданного объекта интеллектуальной собственности в виде неустойки в размере не менее 0,15 процента невыплаченной суммы за каждый день просрочки.

Аналогичные нарушения установлены в открытом акционерном обществе «Торфобрикетный завод «Ошмянский» Ошмянского района, дочернем строительном унитарном предприятии «Сморгонская межхозяйственная передвижная механизированная колонна – 165», открытом акционерном обществе «Радиотехника»; коммунальном унитарном предприятии «Сморгонский литейно-механический завод», ОАО «Лидагропромаш» г. Лида, ОАО «Управляющая компания холдинга «Лидсельмаш» г. Лида, РСУП «Совхоз «Лидский» Лидский р-н, КСУП «Ёдки-Агро» Лидский р-н, КСУП «Дотишки» Вороновский р-н, ДСУП «Лидская дорожно-строительная передвижная механизированная колонна-72» г. Лида, КСУП «Экспериментальная база «Октябрь» Вороновский район.

За отчетный период вопрос подмены трудовых отношений гражданско-правовыми изучен в 86 организациях при проведении выборочных проверок, изучении документов нанимателя по обращениям граждан, информации отдела внутренних дел Новогрудского района, расследовании несчастного случая на производстве, проведении обследований по заявлениям субъектов хозяйствования.

*Факт подмены трудовых отношений гражданско-правовыми договорами подряда установлен в 10 организациях: РУСП «Совхоз «Лидский» Лидского района, КСУП «Ёдки-Агро» Лидского района, ОАО «Кошелево-Агро» Новогрудского района, ООО «СаНиТрансавто» Щучинского района, КСУП «Ходоровцы-Агро» Лидского района, ПКУП «Совхоз Сморгонский» Сморгонского района, КСУП «Ошмянский рассвет» Ошмянского района, филиал «Желудокский агрокомплекс» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский», ООО «Кардена» г.Гродно.*

При проведении выборочной проверки РУСП «Совхоз Лидский» Лидского района установлено, что заключены гражданско-правовые договоры

подряда на выполнение работы лаборанта на период трудового отпуска основного работника; оператора машинного доения; подсобного рабочего; сторожа; слесаря, при этом в штатном расписании организации имеются профессии сторож, оператор машинного доения, лаборант, подсобный рабочий, слесарь.

В соответствии с подпунктом 7.21 пункта 7 Положения о Департаменте государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.07.2006 №959, информации о выявленных фактах нарушения законодательства для принятия мер направлены в прокуратуры г.Гродно, Щучинского, Лидского и Новогрудского районов. Информации о принятых мерах в областное управление поступили из прокуратуры г.Гродно и Лидского района.

В областное управление поступило 733 обращения граждан, из них 326 письменных и 407 устных. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (657). Анализ показал, что по сравнению с 2018 годом произошло увеличение общего числа обращений граждан на 11,6% в 2019 году за счет увеличения количества устных обращений (с 311 до 407), при этом количество письменных обращений уменьшилось на 5,8% (с 346 до 326).

В разрезе отраслевой принадлежности наибольшее число обращений поступило от граждан, занятых в организациях без ведомственной подчиненности – 66,3 % от общего количества, коммунальной формы собственности – 29,1 %, Белкоопсоюза - 2,1%, от работников иных государственных организаций по отраслевой принадлежности - 2,5%.

Наиболее всего обращения коснулись вопросов оплаты труда 135 обращений, что составляет 41,4% от общего количества поступивших обращений и обусловлено объективными причинами, в том числе, нестабильным финансово-экономическим положением организаций, что влечет уменьшение размера оплаты труда работников, а также нарушение сроков выплаты заработной платы.

В обращениях заявителями также поднимались вопросы приема на работу и увольнения с работы, режима рабочего времени, перевода на другую работу, предоставления трудовых и социальных отпусков, привлечения к дисциплинарной и материальной ответственности, расследования несчастных случаев, выдачи и использования средств индивидуальной защиты, работы по гражданско-правовым договорам, в том числе не производства оплаты за выполненную в рамках договора работу, не оформления приема на работу, выдачи трудовых книжек и другие.

По результатам проведения проверок по письменным обращениям граждан составлено 4 акта, в которых зафиксировано 46 нарушений,



выдано 3 требования (предписания) к устранению 42 нарушений законодательства о труде и об охране труда. Привлечены к административной ответственности в виде штрафа 46 уполномоченных должностных лиц нанимателей на сумму 4,7685 тыс. рублей и 22 юридических лица на сумму 5,891 тыс. рублей. В результате восстановления нарушенных прав работников выплачено 5,253 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечены 11 должностных лиц по требованию государственных инспекторов.

По результатам рассмотрения 221 (67,8%) письменного обращения граждан удовлетворено 44 (19,9%) обращения, удовлетворено частично - 27 (12,2%), даны разъяснения по 129 (58,4%), отказано в удовлетворении по 21 (9,5%) обращению.

На личных приемах по обращениям граждан в 24,3% вопросы обращений разрешены положительно непосредственно с нанимателями.

За отчетный период государственными инспекторами (юристами) проведено 47 «выездных приемов», на которые обратились 3 гражданина.

По результатам рассмотрения гражданам разъяснено по вопросам обращений.

В 12 «выездных приемах» приняли участие специалисты управлений по труду и отделов по работе с обращениями граждан райисполкомов.

Проведена 31 «прямая телефонная линия», на которые поступил 1 телефонный звонок. По поставленным вопросам гражданину даны разъяснения.

Во исполнение Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 № 2 «О дебиюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения» в областном управлении проводятся мероприятия по оптимизации работы с обращениями граждан. По утвержденным графикам установлен и проводится прием граждан в рабочие и выходные дни.

Наибольшее количество письменных обращений за отчетный период поступило от юридических лиц организаций без ведомственной подчиненности, а также организаций коммунальной формы собственности – по 7 (70,0 % от поступивших), прочих организаций республиканской формы собственности, подчиненных Минпрому, – по 2 (20%), Минэнерго и Минобороны – по 1 (10%).

На все обращения юридических лиц даны ответы в установленные законодательством сроки.

В рамках надзорной деятельности в местные исполнительные и распорядительные органы, прокуратуру направлено 245 информационных письма (информации) о допущенных нарушениях законодательства о труде субъектами хозяйствования области для

принятия необходимых мер реагирования, в том числе в гор(рай)исполкомы -58. По результатам их рассмотрения от гор(рай)исполкомов получено 18 информационных писем, в том числе от Вороновского; Щучинского, Ивьевского, Лидского РИК.

В отчетном периоде в соответствии с письмом Департамента государственной инспекции труда от 14.02.2019 проведено 31 выступление (лекции) перед учащимися учреждений образования (СШ), на которых присутствовало 2486 учащихся.

В соответствии с согласованными с отделами образования, спорта и туризма райисполкомов графиками в 2018-2019 учебном году проведено обучение в 38 учреждениях образования области для 1455 учащихся по вопросам регулирования трудовых правоотношений лиц, моложе 18 лет.

Проведено 264 семинара и совещания с разъяснением законодательства о труде и об охране труда, в том числе в 10 исполкомах совместно с представителями управлений по труду, занятости и социальной защиты райисполкомов (Слонимского, Мостовского, Ошмянского, Островецкого и Сморгонского и других районов).

В 2019 году по вопросам соблюдения законодательства о труде состоялось 513 выступлений в средствах массовой информации, из них 505 - в сети Интернет, в том числе на официальных сайтах гор(рай) исполкомов -32; в печатных изданиях (газеты) - 6, по телевидению - 2.

Учитывая принимаемые меры по профилактике нарушений законодательства о труде (выступления в СМИ, проводимые совещания в трудовых коллективах, семинары, личные приемы представителей юридических лиц), доступность источников права, основными причинами нарушений законодательства о труде является низкий уровень квалификации уполномоченных должностных лиц нанимателя и нежелание его повышать, а в отдельных случаях – полная правовая безграмотность руководителей организаций частной формы собственности, а также невыполнение в полной мере нанимателями требований пункта 11 статьи 55 Трудового кодекса Республики Беларусь в части повышения квалификации специалистов, выполняющих обязанности по правовому обеспечению организации, проведению правовой пропаганды и повышению уровня знаний законодательства о труде и об охране труда.

Полагаем целесообразным продолжить совместную работу в части использования мер профилактического и предупредительного характера в рамках взаимодействия в целях недопущения нарушений законодательства о труде оказать содействие областному управлению по информированию субъектов хозяйствования области о возможности проведения обследования субъектов хозяйствования по вопросам соблюдения законодательства о труде и об охране труда при поступлении заявления от субъекта согласно требований Указа Президента Республики Беларусь от

16.10.2009 №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Комитету по труду, занятости и социальной защите облисполкома информировать ежемесячно о выявленных фактах нарушения законодательства о труде субъектами хозяйствования в части имеющейся задолженности по заработной плате, несвоевременной выплате заработной платы, начислению работникам заработной платы в размере ниже установленного законодательством размера минимальной заработной платы, рабочего времени.

Продолжить работу в рамках взаимодействия:

- 1) по размещению на официальных сайтах гор(рай)исполкомов публикаций областного управления по вопросам соблюдения законодательства о труде и об охране труда;
- 2) проведению заседаний Совета по трудовым и социальным вопросам гор(рай) исполкомов, на которых рассматриваются вопросы соблюдения законодательства о труде с участием государственных инспекторов труда (юристов);
- 3) проведению совместных с гор(рай)исполкомами семинаров, круглых столов в части разъяснения требований законодательства о труде и профилактики нарушений.

Заместитель начальника  
областного управления-  
начальник отдела надзора  
за соблюдением  
законодательства о труде



Т.Р.Кисель

11.02.2020